



Lokaal Democratie
Alternatief Anders

NIEUWSBRIEF 94
mei 2019

Agenda

maandag 20 mei 20.00 uur
openbare fractievergadering
De Meerbaak, Middenmeer

donderdag 23 mei 20.00 uur
raadsvergadering, Anna Paulowna

Maandag 17 juni 20.15 uur
openbare fractievergadering
Kunsttuin Nederlands Kremlin, Winkel

donderdag 13 juni 20.00 uur
raadsvergadering, Anna Paulowna
jaarrekening

donderdag 20 juni 20.00 uur
raadsvergadering, Anna Paulowna

donderdag 27 juni 20.00 uur
raadsvergadering, Anna Paulowna
kadernota

In dit nummer

Verslag openbare fractievergadering

Uit de fractie

Ledenvergadering

Regionale Energie-strategie zonder
wettelijke grondslag

Colofon

Bestuur

voorzitter

Moray Juffermans 06-83778328
voorzitterlada@gmail.com

secretaris

Jos Witte 0223-533159
j.witte01@quicknet.nl

penningmeester

Lavinia Grooten 06-14891872
la.grooten@ziggo.nl

lid

Nel Slob 0224-541718
Nelslob@gmail.com

fractie

fractievoorzitter

Henk van Gameren Wieringerwaard
06-24441659
henkvangameren@hollandskroon.nl

fractiesecretaris

Peter Couwenhoven Nieuwe Niedorp
06-25311671
fractielada@gmail.com

redactie

p.a.couwenhoven@quicknet.nl

www.lada2010.nl

bank NL03 RABO 0123077966
tnv penningmeester LADA

Verslag openbare fractievergadering 25 maart

De vergadering werd gehouden in mfc De Doorbraak in Kreileroord. Drie belangrijke punten uit de raadsagenda werden besproken: communicatie van de raad richting burger, de kadernota erfgoed en het instellen van een burgerinitiatief. De fractie kreeg te horen dat ondanks de toezegging van het college op onze vragen over het achterstallig onderhoud er nog niets is gebeurd. Er is nog geen contact opgenomen en brieven blijven onbeantwoord.

LTO

De LTO is alle fracties langs geweest om met de politiek zorgen te delen die bij hen leven over recente ontwikkelingen. Bestuursleden Niels Klaver en Ad de Boer zijn bij ons geweest. In een open gesprek zijn een aantal zaken besproken:

- ontwikkelingen in de Wieringermeer leggen extra druk op de agrarische sector
- niet uitgenodigd bij vaststellen gebiedsplan Wieringermeer
- invulling niet-agrarisch gebied
- gebruik van water, verzilting, wat zijn de gevolgen voor koeling datacenters
- biodiversiteit
- huisvesting arbeidsmigranten

Raadcommunicatie

De raad heeft in een beeldvormende vergadering gediscussieerd hoe communicatie vanuit de raad richting inwoners gestalte moet krijgen. Open discussie met veel verschillende standpunten. Voor LADA is belangrijk dat de raad een eigen website gaat beheren. Daarnaast zijn publicaties op papier in de huis-aan-huis bladen belangrijke om contact te leggen met de inwoners. Als voorbeeld werd aangehaald hoe de gemeente Schagen dat doet. Aan de griffie zal een raadsadviseur communicatie worden toegevoegd. De griffie gaat met de uitkomst van deze avond aan de slag en komt met een voorstel.

Bijdrage zorg en ondersteuning Includio HK

Gevraagd wordt het budget plafond te verhogen omdat blijkt dat het huidige budget structureel te laag is gezien de toenemende vraag naar zorg. Het voorstel is voor ons aanvaardbaar.

Kadernota Erfgoed

Heeft onze instemming omdat plaatsing op een gemeentelijke monumentenlijst niet dwingend opgelegd gaat worden. Deze vrijwilligheid is voor ons essentieel. Verwacht wordt dat GL hier een punt van maakt en zal amenderen. Belangrijk is dat er wel iets tegenover komt te staan voor het plaatsen op de lijst.

Verordening burgerinitiatief

Heeft onze instemming, vooral doordat er geen leeftijdsgrens is ingebouwd.

Lokale samenwerking

Het bestuur heeft van Anders! geen reactie ontvangen op onze mail om over samenwerking te praten. Er zal navraag gedaan worden wat de reden is waarom er niet gereageerd is.

Discussie democratie anders

Een discussie waarin de vraag aan de orde kwam wat kunnen wij bereiken? In de raad is nauwelijks draagvlak. Ons verkiezingsprogramma is niet aangeslagen. Leeft er onder de inwoners wel de behoefte om te vernieuwen? Is er interesse? Het leidde tot de vraag: Wat is ons bestaansrecht? Gaan we door?

Toerisme en recreatie

In de rondvraag uitte Frans Lansink zijn ongenoegen over het uitblijven van concrete plannen om de recreatievaart te stimuleren. "Ik ben al jaren bezig met de recreatiebootjes, maar bereik niets. Veel voorstellen vanuit de gemeente maar er komt niets van de grond. Voor het Hoogheemraadschap is het bijzaak. Ik stel mij de vraag: Waar doe ik het eigenlijk voor?"

openbare fractievergadering

maandag 20 mei
aanvang 20.00 uur

locatie:
De Meerbaak
Prof. ter Veenweg 4
1775BH Middenmeer

openbare fractievergadering

maandag 13 juni
aanvang 20.15 uur

locatie:
Kunsttuin Nederlands Kremlin
Limmerschouw 51
1731NJ Winkel

UIT DE FRACTIE

De raadsagenda van 28 maart kende drie punten in het oordeelvormend deel waarover stevige discussies ontstonden. Ook stond er een motie op de agenda over de status van de toren van de Michaelskerk in Oosterland. De fractie heeft vragen gesteld over de niet voltooide restauratie van het sluisje in Nieuwe Niedorp. De vergadering van 25 april had als belangrijkste agendapunt het voorstel om door een wijziging van het bestemmingsplan bewoning op Schelphorst 58 toe te staan.

Aanpassing budgetplafond Includio

Het raadsvoorstel werd met een grote meerderheid aangenomen. Alleen CU stemde tegen. Daarmee is een budget vastgesteld voor financiering van zorg en ondersteuning, groot € 15.515.882. Onderdeel van het voorstel is dat de frictiekosten van de ontvlechting van het COWWI niet teruggestort worden in de algemene reserve maar beschikbaar komen voor financiering van zorg en ondersteuning.

Kadernota erfgoed

Zoals verwacht ontstond een stevige discussie hoe panden op de te vormen gemeentelijke monumentenlijst geplaatst moeten worden. Vooral GL had bezwaren tegen de vrijwilligheid waardoor eigenaren kunnen weigeren hun pand op de lijst te laten zetten. Ook over het aantal op te nemen objecten ontstond discussie. Uiteindelijk werd de kadernota ongewijzigd door de voltallige raad vastgesteld nadat de toezegging van het college kwam dat er over twee jaar een evaluatie van het monumentenbeleid komt. De kadernota is tot stand gekomen in overleg met de gemeentelijke monumentencommissie, MOOI Noord-Holland en het Cuypergenootschap.

Verordening Burgerinitiatief

Het voorstel zoals dat aan de raad werd aangeboden kende twee criteria. Een leeftijdsgrens van 13 jaar en een quorum van dertig handtekeningen om het initiatief te kunnen indienen. Het leverde een stevige discussie op. Vooral vanuit VVD en CDA kwamen bezwaren. Zowel de leeftijdsgrens als het aantal van dertig was voor deze fracties niet acceptabel. Uit de betogen van de beide fractievoorzitters, Annaert en Vriend, proefde je duidelijk dat zij eigenblijk geen burgerinitiatief willen. Invloed aan inwoners geven is voor hen uit den boze. Henk van Gameren noemde de argumenten die Annaert en Vriend gebruikten "geneuzel" wat hem op een reprimande van de voorzitter kwam te staan. Uiteindelijk gingen VVD en CDA toch akkoord want ja, het staat in het coalitieprogramma waar ook zij hun handtekening onder gezet hebben. Ondanks dat wij geen leeftijdsgrens wilden, was dit geen reden om het voorstel af te wijzen waardoor het raadsbreed is aangenomen.

Motie

Op initiatief van Reginald Visser (CDA) werd een motie ingediend waarin gevraagd werd de langlopende juridische procedures waarin de gemeente het eigendom van de toren van de Michaelskerk in Oosterland betwist, stop te zetten en het eigendom van de toren (rijksmonument) op historische groenden te erkennen. De kerkmeesters van de protestante gemeente Wieringen zijn van mening dat de toren net als de toren van de Hippolytuskerk sinds de Napoleontische tijd eigendom is van de gemeente. De motie werd door alle fracties mede ingediend.



Wijziging bestemmingsplan Schelphorst

Het raadsvoorstel hield afwijzing in van het verzoek bewoning op industrieterrein Schelphorst 58 mogelijk te maken en daarmee de bestaande situatie te legaliseren. Het leverde een stevige en uitgebreide discussie op waarin een lastige afweging gemaakt moest worden tussen handhaven en humaan zijn. De wethouder hield voet bij stuk omdat er precedentwerking van uit zou gaan waardoor hij gedwongen was om te handhaven. De consequentie is dat een gezin op straat gezet wordt. De zaak ligt inmiddels bij de rechter. Uiteindelijk gaf de voltallige raad het college opdracht om alsnog in gesprek te gaan om te zoeken naar een oplossing. Het voorstel is op de agenda van de besluitvormende vergadering gezet.

Berap

De bestuursrapportage gaf weinig discussie. Hij omvat de eerste drie maanden van het begrotingsjaar waardoor er geen conclusies aan verbonden kunnen worden. Opgemerkt werd dat het overschot van vier ton geflatteerd is en is ontstaan door rente meevallers waardoor een geflatteerd beeld geschertst wordt.

>

Restauratie sluisje in Nieuwe Niedorp

De aan het college gestelde vragen:

De werkzaamheden aan de restauratie van het sluisje in Nieuwe Niedorp zijn half december beëindigd terwijl het werk niet af gemaakt is. Een groot deel van het voegwerk moet nog uitgevoerd worden. Desondanks zijn nieuwe deuren afgehangen waarna de dammen verwijderd zijn. Daardoor staat de sluis met open voegwerk weer in het water. Een situatie die bij ons vragen oproept waarop wij een duidelijk antwoord verwachten.

- 1) *Bent u op de hoogte van deze situatie?*
- 2) *Zo ja, wat is de reden waarom dit is gebeurd?*
- 3) *Zo nee, wordt er geen controle op het werk verricht?*
- 4) *Onder wiens regie en verantwoordelijkheid is dit werk uitgevoerd?*
- 5) *Wat gaat u doen om de restauratie te voltooien?*

>

Ledenvergadering

Op de slecht bezochte ledenvergadering was het agendapunt Toekomst LADA het enige waar discussie ontstond. De vraag werd gesteld: Heeft LADA nog wel bestaansrecht, en zo ja op welke manier. Wat kunnen we nog met onze laatste twee letters: Democratie Anders? De kiezer heeft aangegeven er geen interesse in te hebben. Kan LADA met nog slechts 25 leden een rol blijven spelen? Pogingen om in de raad tot samenwerking te komen mislukken. Ook het door het bestuur gezochte contact met Anders! heeft nog geen respons gekregen. Besloten is om toch te proberen met Anders! en OHK in gesprek te komen en te polsen of we bij de volgende verkiezingen met een gezamenlijk lijst uit kunnen komen waarbij democratie anders, dus bestuurlijke vernieuwing, een belangrijk onderdeel is. Dan hoeven de deelnemende partijen niet te fuseren.

Regionale energie-strategie zonder wettelijke grondslag

Een gastbijdrage van Douwe Jan Elzinga (www.climategate.nl)



Er komt weer een nieuwe vorm van regionaal bestuur aan. En dat is de regionale energiestrategie met natuurlijk ook regionale samenwerkingsverbanden. En opnieuw worden warme woorden geuit over vrijwillige deelname, 'bottom up'-processen en kansrijke uitdagingen voor provincies, gemeenten en waterschappen. Maar evenals alle vorige keren – bij de veiligheidsregio's, de congruente samenwerkingsverbanden in het sociaal domein, de RUD's etc. – zullen uiteindelijk de decentrale besturen grotendeels het nakijken hebben en is wederom een vakdepartement de dominerende partij in het proces.

De RES-regio's worden ingesteld door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Op 22 mei 2016 is de *Deal Pilots Regionale Energiestrategie* ondertekend door de ministeries van Economische Zaken, Infrastructuur en Milieu en Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties, de VNG, Unie van Waterschappen en het IPO¹. De RES-regio's stelen verder op een paragraaf uit het regeerakkoord. In dit akkoord wordt aangegeven dat

met gemeenten, provincies, waterschappen en netbeheerders (het Rijk) per regio een plan (maakt) voor verduurzaming van de gebouwde omgeving om te komen tot een programmatische aanpak met een optimale mix van energiebesparing, duurzame warmte en duurzame opwekking'.

>

De pilots en het regeerakkoord hebben geleid tot de RES-regio's die in het *Voorstel voor Hoofdlijnen van het Klimaatakkoord* van 10 juli 2018 worden genoemd. Het voorlopige akkoord op hoofdlijnen is hierna verder uitgewerkt in het [Concept Integraal Nationaal Energie- en Klimaatplan 2021-2030](#)² van 6 november 2018.

Ook bij de GHOR³, de Veiligheidsregio en de RUD werden decentrale overheden door het Rijk gevraagd om mee te werken aan de totstandkoming van samenwerkingsverbanden. Aanvankelijk leken die een vrijwillig karakter te dragen. Toch werden de samenwerkingsverbanden al vrij vroeg als tamelijk dwingend ervaren door bestuurders en volksvertegenwoordigers van decentrale overheden. Uiteindelijk heeft dat geleid tot verplicht vrijwillige samenwerking.

Het heeft er alle schijn van dat dit ook nu zal gaan gebeuren. De wetgever zal dan als sluitstuk een opstellen. Deze zal bevoegdheden van de decentrale overheden overdragen aan de nieuwe samenwerkingsverbanden – de RES-regio's. Zoals bekend vermindert dat de sturingsmogelijkheden van volksvertegenwoordigers en bestuurders van de decentrale overheden, zeker als de Rijksoverheid ook nog normen en doelen gaat toevoegen aan de verplicht vrijwillige samenwerking. Verzet van de Raad van State en de Eerste Kamer heeft in het verleden niet geholpen.

Het stelsel van regionale samenwerking tussen decentrale overheden wordt in beginsel genormeerd door de Wet gemeenschappelijke regelingen. In die wet is vrijwillige samenwerking de maatstaf. Nu echter met grote regelmaat de *lex specialis*⁴ het algemene stelsel van de Wgr doorbreekt, is de betekenis van deze organieke wet sterk tanende. Dit gaat met regelmaat ook ten koste van de controle-, verantwoordings- en sturingsmechanismen die in de Wgr zijn opgenomen. Op het regionale niveau functioneren geen bestuurlijke organen die direct democratisch zijn gelegitimeerd en dat impliceert dat deze figuur voor vakdepartementen buitengewoon interessant is. In naam blijft er een koppeling aan gemeente, provincie en (waterschap), in de praktijk is er een hoge mate van nationale sturing. Er is dus weer een nieuwe aanslag op de decentrale autonomie op komst.

¹*Het Interprovinciaal Overleg (IPO) is de vereniging van de twaalf Nederlandse provincies. De vereniging behartigt de belangen van de 12 provincies en vormt een platform voor de uitwisseling van kennis en innovatie. Het bestuur van het IPO bestaat uit dertien leden, van elke provincie één gedeputeerde plus een voorzitter (meestal een commissaris van de Koning). De voorzitter is per 8 maart 2018 Theo Bovens, commissaris van de Koning in Limburg. De algemene vergadering van het IPO telt 24 statenleden, uit elke provincie twee.*

Het bureau van het IPO zet zich in voor gemeenschappelijk optreden in de belangenbehartiging richting de Rijksoverheid, de Europese Unie, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de Unie van Waterschappen en met maatschappelijke organisaties. Henry Meijdam is de algemeen directeur van het IPO-bureau.

²<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/jaarplannen/2018/11/06/concept-integraal-nationaal-energie-en-klimaatplan-2021-2030>

³*De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) is de overheidsorganisatie die verantwoordelijk is voor de leiding aan en coördinatie van geneeskundige hulpverlening bij zware ongevallen, rampen en crises. Naast brandweer, politie en gemeente is de GHOR een van de 'kolommen' (vaak de witte kolom genoemd) van de rampenbestrijding. De GHOR maakt deel uit van een veiligheidsregio. Anders dan politie, brandweer en ambulancediensten is de GHOR geen hulpdienst. De GHOR is een organisatie die ervoor moet zorgen dat bij grote ongevallen en rampen, de verschillende organisaties die zich met geneeskundige hulpverlening bezighouden (Regionale Ambulance Voorziening, ziekenhuizen, huisartsen, GGD, ggz) samen één hulpverleningsketen vormen.*

⁴*Een lex specialis (Latijn voor bijzondere wetgeving) is een wet, die voorrang krijgt boven de algemene wetgeving (de lex generalis). In het Latijn luidt dit principe lex specialis derogat legi generali. De voorrang van de speciale uitzonderingsregel op de algemene regel wordt wel de specialiteitsregel genoemd. De bijzondere wet kan noodzakelijk zijn om één speciale situatie te regelen, die ook onder de algemene regelgeving valt. Maar met een lex specialis kan maatwerk geleverd worden.*



Douwe Jan Elzinga is hoogleraar staatsrecht aan de Rijksuniversiteit Groningen. Elzinga was voorzitter van de commissie-Elzinga, de staatscommissie voor Dualisme en Lokale Democratie.